



МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ  
АГЕНЦИЯ "МИТНИЦИ"  
ЦЕНТРАЛНО МИТНИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ

Рег. Индекс 12-109192

Дата: 13.04. 2016 г.

ДО  
Г-ЖА МЕНДА СТОЯНОВА  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА  
ПО БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ В  
43-то НАРОДНО СЪБРАНИЕ

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО СТОЯНОВА,**

Във връзка с писмо изх. № 02-00-17/11.04.2016 г. на Българска Стопанска Камара (БСК) до Вас, Ви предоставям следната информация:

По посоченото в писмото, че не са взети под внимание направените от Национална организация на митническите агенти (НОМА – член на БСК) предложения във връзка с проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за митниците (ЗИД на ЗМ), следва да се има предвид, че същите са разгледани и становището на Агенция „Митници“ е изразено в рамките на процедурата по съгласуване при общественото обсъждане на проекта.

По отношение на направеното предложение за запазване на отдалечените работни места и аргумента, че използването на такива е широко разпространена практика от митническите администрации на водещите държави членки в Европейския Съюз е направено проучване за приложимите практики в останалите държави членки. Получени са отговори от Холандия, Швеция, Словакия, включително и Румъния. **От предоставената информация в техните отговори се установи, че такава практика не се прилага в съответните държави членки на ЕС.**

Като се има предвид, че икономическите оператори, които притежават статус на одобрен икономически оператор (ОИО), се третират като надеждни, спазващи митническото законодателство и изпълняващи критериите за ОИО, същите следва да могат да се възползват максимално от митническите опростявания или да се възползват от улеснения, свързани със сигурност и безопасност. Едно от предимствата е предоставянето на по-благоприятно третиране по отношение на митническия контрол - по-малък физически и документен контрол, поради което не е необходимо постоянното присъствие на митническите служители в терминалите/помещенията на ОИО, т.е. наличие на отдалечени работни места.

Нещо повече, преминаването към нови, модерни, основани на митническото законодателство на Съюза (което ще се прилага от 1 май 2016 г.) работни процеси при митническото оформяне изключва съществуването на т.н. отдалечени работни места.

С прилагане на новото митническо законодателство на Съюза, правилата за митническите декларации и за поставяне на стоките под митнически режим се модернизират и рационализират и се въвежда изискването митническите декларации да се изготвят в електронна форма, като се предвиждат и опростявания при поставяне на стоките под режим, като използване на опростена декларация, както и възможност за подаване на митническа декларация под формата на вписване в отчетността на декларатора.

Съгласно чл. 115, параграф 1 от Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446, за целите на представяне на стоките може да бъде одобрено място за представяне на стоките, различно от компетентното митническо учреждение. Посоченото одобрение не се изисква, когато мястото е одобрено, в рамките на издадено разрешение за опериране на съоръжение за временно складиране или когато оператор на такова съоръжение е митническият орган.

В тези случаи митническите органи могат да извършат проверка на стоките, без да е необходимо същите да се представят на компетентното митническо учреждение, което също е аргумент, че няма необходимост от използване на отдалечени работни места.

Съгласно чл. 6, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета за определяне на подробни правила за някои от разпоредбите на Митническият кодекс на Съюза (МКС) всеки обмен на информация, като например декларации, заявления или решения, между митническите органи и между икономическите оператори и между митническите органи на държавите членки, както и съхранението на тази информация съгласно митническото законодателство, се извършва посредством използването на средства за електронна обработка на данни.

В този смисъл не е налице необходимост работните места на митническите служители да са извън митническите учреждения, както и тяхното запазване не е в съответствие с изискванията на новото митническо законодателство на Съюза.

Друг аргумент е електронното деклариране, което е задължително при износ и транзит за икономическите оператори и по настоящото митническо законодателство, като при внасяне е опционално. Независимо от това, са реализирани функционалности в митническите информационни системи на Агенция „Митници“ за подаване на данни по електронен път при внасяне. В тази връзка е и предвиденото изменение в чл. 66, ал. 2 от ЗИД на ЗМ, че декларирането се извършва посредством използването на средства за електронна обработка на данни.

Отчитайки и разпоредбата на чл. 163 от МКС, че придружаващите документи се съхраняват при декларатора и се предоставят на митническите органи, когато законодателството на Съюза поставя такова изискване, икономическите оператори ще бъдат улеснени и няма да ги предоставят в митническото учреждение, а ще им се осигури възможност за изпращането им (сканирани) по електронна поща в митническото учреждение, докато се реализира функционалност за изпращане през е-портала на Агенция „Митници“.

Следва да се отчете, че единствено в разпоредбата на чл. 52, параграф 2, буква „а“ от МКС е предвидено предоставяне на специфична услуга от страна на митническите органи, а именно присъствие на митнически служители извън официалното работно време или на място извън митническите учреждения, което е при поискване от страна на икономическия оператор, за което се налагат такси. Това е само възможност, но не и задължение за митническите органи. Със ЗИД на ЗМ по никакъв начин не се засяга правото на икономическите оператори при необходимост да поискат присъствие на митнически служители извън официалното работно време или на място извън митническите учреждения. Митническото законодателство на Съюза е пряко приложимо в Република България, предвид което не е налице необходимост от уреждане на материя и обществени отношения вече уредени първично на ниво европейско митническо законодателство.

Предвид гореизложеното, считаме че предложението за регламентиране на функционирането на отдалечени работни места в ЗИД на ЗМ не може да бъде прието.

**ДИРЕКТОР НА АГЕНЦИЯ „МИТНИЦИ“**

